

Bogotá D.C.



Doctor
David Garzón Fandiño
Subsecretario Despacho
Comisión Segunda Permanente de Gobierno
Concejo de Bogotá
comisiondegobierno@concejobogota.gov.co
Calle 36 No. 28 A – 41
Ciudad

Asunto. Respuesta a la Proposición 117-2026 radicada con el consecutivo GEB-000434-2026-E

Cordial saludo.

El Grupo Energía Bogotá S.A. E.S.P (en adelante «GEB») agradece su invitación a contestar el cuestionario de la Proposición 117 de 2026 que refiere como tema «*Solicitud de información Oficina de Control Interno- Aditiva No. 115 del 2026*» y procede a hacer algunas consideraciones en lo que se refiere a la misma.

Debe advertirse que el GEB no es una entidad ni organismo público del Distrito Capital. En su lugar, es una empresa de servicios públicos domiciliarios de carácter mixto, constituida como sociedad anónima por acciones, conforme a las disposiciones de la Ley 142 de 1994. Al ser una empresa de servicios públicos de carácter mixto (diferente de una sociedad de economía mixta en los términos de la ley 489 de 1998), sus actos, según lo dispone el artículo 32 de la ley 142 de 1994, «se (rigen) **exclusivamente por las reglas del derecho privado**» (énfasis propio). Esta regla ha sido reconocida y afirmada ampliamente tanto por la Corte Constitucional como por el Consejo de Estado. Es una jurisprudencia pacífica y reiterada. Al respecto, la Corte Constitucional ha sostenido que empresas como el GEB «*tendrán no sólo un régimen jurídico especial, sino también una **naturaleza jurídica especial***»¹(énfasis propio). Es decir, las empresas de servicios públicos mixtas son orgánicamente ajenas a las categorías típicas de la Rama Ejecutiva, y su régimen legal (contractual, laboral, disciplinario, etc.) es así mismo diferente. De igual forma se ha pronunciado el Consejo de Estado al señalar que

«(...) la ley 142 de 1994 establece unas categorías especiales de personas jurídicas, frente a las normas generales de las personas jurídicas públicas. Esas nuevas categorías tienen una regulación también especial, de aplicación preferente, pues se trata de empresas de

¹ Sentencia C-736 de 2007.

servicios públicos domiciliarios, con disposiciones ya no sólo aplicables a la naturaleza de la persona jurídica, sino referentes a su régimen jurídico»².

Ahora bien, la solicitud que nos atañe se fundamenta en la obligación de realizar un Plan Anual de Auditoría Interna (PAAI), instrumento base del sistema de control interno creado por la Ley 87 de 1993 que refiere como destinatarios de su aplicación, en los términos de su artículo quinto

«(...) a todos los organismos y entidades de las Ramas del Poder Público en sus diferentes órdenes y niveles así como en la organización electoral, en los organismos de control, en los establecimientos públicos, en las empresas industriales y comerciales del Estado en las sociedades de economía mixta en las cuales el Estado posea el 90% o más de capital social, en el Banco de la República y en los fondos de origen presupuestal».

Quiere decir lo expuesto que, debido a la especial naturaleza del GEB, no es posible considerarla dentro de las entidades destinatarias de la obligación. Sin embargo, en atención de la relevancia de la consulta realizada por el Honorable Concejo, nos permitimos informar que, aunque el GEB no está obligada a tener una oficina de control interno debido a su naturaleza jurídica especial, consciente de la oportunidad de asegurar un Sistema de Control Interno (SCI) de la organización, en el marco de las mejor prácticas de gobierno corporativo y persiguiendo los fines de la normatividad vigente como las leyes 1474 y 2195, la Junta Directiva del GEB aprobó la «*Política de Arquitectura de Control*», la cual establece la estructura necesaria para mantener y fortalecer el Sistema de Control Interno, a través de la adopción del Marco Integrado COSO 2013³ y del Modelo de Tres Líneas del Comité Europeo del Instituto de Auditores Internos, definiendo lineamientos, roles y responsabilidades necesarios para el funcionamiento del SCI.

Por medio de esta política se atendió lo siguiente:

- Definir el Modelo de Control Interno adoptado por GEB.
- Armonizar la dinámica de interacción entre las áreas (según las 3 líneas del SCI).
- Potencializar el Control Interno.
- Enfatizar los roles y responsabilidad de los órganos de gobierno, Alta Dirección y demás colaboradores.
- Mejorar los esquemas de monitoreo.

Mediante el esquema de las Tres Líneas se coordinan los roles y responsabilidades de GEB en materia de gobierno, gestión de riesgos y control, facilitando el logro de objetivos estratégicos, a través del autocontrol y la responsabilidad individual. Como parte de los beneficios de la aplicación de este Modelo se identifican:

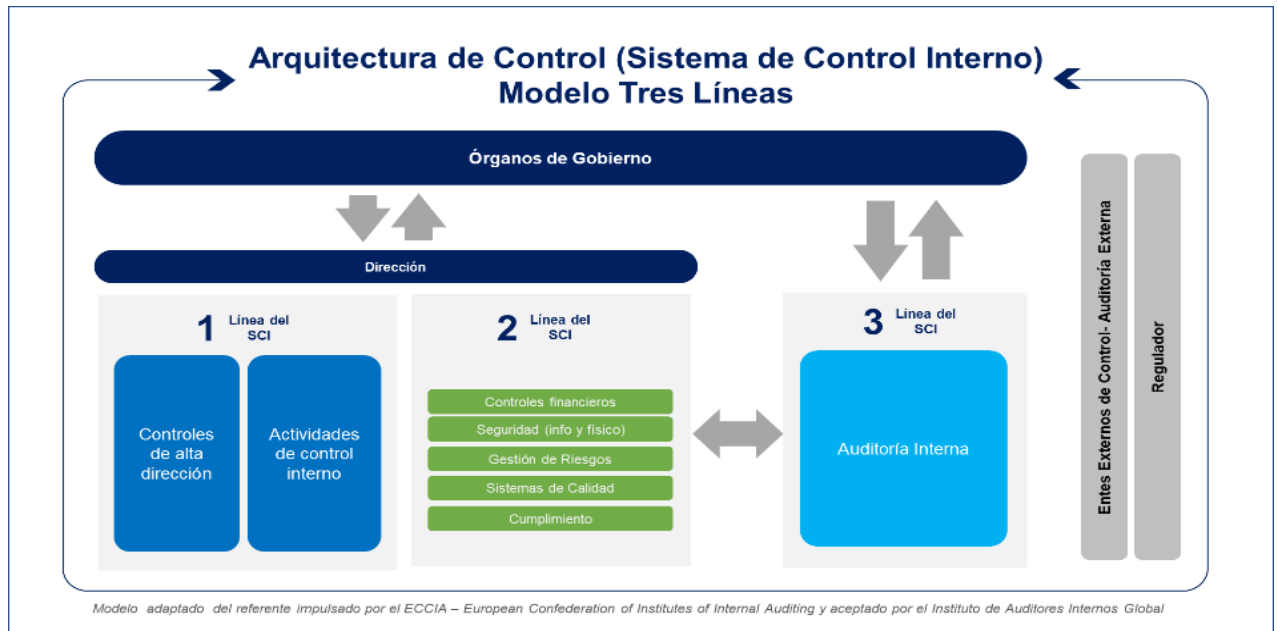
- a. Gobierno robusto y eficiente.
- b. Comunicación asertiva.
- c. Mayor eficiencia en la gestión de la Compañía.
- d. Toma de decisiones acertada.
- e. Adecuada segregación de funciones.
- f. Efectiva gestión de riesgos/controles.

² Consejo de Estado. Sala de Consulta y Servicio Civil. Concepto del 11 de septiembre de 1998, CP. Augusto Trejos Jaramillo.

³ Emitido por el *Committee of Sponsoring Organization of the Treadway Commission*.

g. Claridad de roles y responsabilidades individuales.

A continuación, para mayor claridad, se presenta una representación gráfica de las tres Líneas del SCI:



Desde los Órganos de Gobierno (Junta Directiva y el Comité de Auditoría y Riesgos), se efectúa una supervisión sobre el cumplimiento de objetivos y sobre la efectividad del sistema. Es así como, mediante esta estructura y esquema de roles y responsabilidades se gestiona la Arquitectura de Control del GEB, manteniendo una adecuada interacción y coordinación entre ellas.

En los términos anteriores se da por atendida la proposición. Adicionalmente, reiteramos nuestro genuino interés en colaborar con el Concejo Distrital en el desarrollo de sus funciones y permanecemos atentos a su trabajo permanente.

Cordialmente,

LOREDANA DE TRIZIO AYALA
GERENTE

CONCEJO DE BOGOTA 05-02-2026 05:44:25
2026ER2483 O 1 Fol:1 Anex:0
ORIGEN: GRUPO DE ENERGIA DE BOGOTA/LOREDANA DE TRIZIO AYALA
DESTINO: COMISION 2° PERM. GOBIERNO/GARZON FANDIÑO DAVID A
ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICION 117 DE 2026
OBS:

Elaboró:

GYE-GDO-PRO-002-F-001
Comunicación enviada

Of. Principal Cra. 9 # 73-44 Piso 6
PBX: (601)3268000 - FAX: (601) 3268010
Código postal: 110221. Bogotá D.C., Colombia
www.grupoenergíabogotá.com

Página 3 de 4

CHRISTOPHER BARRAGAN LOPEZ - ASESOR - 50020205 - GERENCIA DERECHO PÚBLICO

Revisó:

CHRISTOPHER BARRAGAN LOPEZ - ASESOR - 50020205 - GERENCIA DERECHO PÚBLICO

Aprobó:

LOREDANA DE TRIZIO AYALA - GERENTE - 50020205 - GERENCIA DERECHO PÚBLICO

GYE-GDO-PRO-002-F-001
Comunicación enviada

Of. Principal Cra. 9 # 73-44 Piso 6
PBX: (601)3268000 - FAX: (601) 3268010
Código postal: 110221. Bogotá D.C., Colombia
www.grupoenergiabogota.com

Página 4 de 4